



Aftale mellem regeringen og Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti om initiativer rettet mod religiøse forkyndere, som søger at undergrave danske love og værdier og understøtte parallelle retsopfattelser

Dato: 31. maj 2016

Doknr. 65672/16

Der findes religiøse forkyndere i Danmark, som misbruger det danske samfunds frihedsrettigheder til at prædike had og forsøge at undergrave grundelementerne i det samfund, som de burde være en del af.

Religiøse forkyndere mv. har en særlig autoritet i deres menigheder. Derfor er det problematisk, hvis de gennem deres adfærd modarbejder og undergraver danske love og værdier.

Regeringen og Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti ønsker at sætte ind over for denne adfærd. Vi skal ikke acceptere, at personer her i landet udviser en adfærd, der er i strid med de værdier og rettigheder, som samfundet bygger på.

Aftaleparterne har derfor indgået en aftale om at styrke indsatsen over for religiøse forkyndere mv., der søger at undergrave danske love og værdier og understøtte parallelle retsopfattelser.

Med aftalen er regeringen og Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti enige om at sætte ind med nye tiltag inden for følgende tre overordnede temaer: 1) fratagelse af offentlig anerkendelse, 2) forhindre indrejse af hadprædikanter og 3) sanktioner.

Aftaleparterne er enige om, at der fortsat skal være stor rummelighed til at mene, hvad man vil. Ingen af parterne ønsker at være holdningspoliti. Der skal være plads til forskellige trossamfund i Danmark. Men vi ønsker at trække en grænse, når der er tale om autoriteter i et religiøst læreforhold, som udviser en adfærd, der undergraver danske love og værdier og understøtter parallelle retsopfattelser. Og vi ønsker at trække en grænse, når personer, som har opnået begunstigeelse i form af penge og/eller rettigheder fra stat og/eller kommuner, udviser en sådan adfærd. Vi vil ikke være til grin for vores egne penge.

Det har været centralt for aftaleparterne, at de forskellige tiltag i aftalen er rettet mod dem, der søger at undergrave vore love og værdier, vel at mærket uden at der bliver gået på kompromis med det danske samfunds fundamentale rettigheder. Samtlige initiativer i aftalen holder sig inden for rammerne af grundloven og Danmarks internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Der er indgået en stemmeaftale med Socialistisk Folkeparti om, at partiet stemmer for alle elementerne i aftalen bortset fra delaftalen om at forhindre indrejse af hadprædikanter.

Nedenfor beskrives hovedelementerne i aftalen, idet der henvises til de vedlagte bilag for en nærmere beskrivelse af de enkelte tiltag.



1. Fratagelse af offentlig anerkendelse

- Skærpelse af folkeoplysningsloven
- Tilsyn med friskoler
- Tilbagetagelse af vielseskompetence, obligatorisk kursus i dansk familieret, frihed og folkestyre samt kortlægning af moskeer
- Fratagelse af skattefordele

Der er henholdsvis den 10. maj, den 19. maj 2016 og den 31. maj 2016 opnået enighed mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti om initiativer på disse fire punkter.

Initiativerne er beskrevet i bilag 1- 5 til denne aftale.

Skærpelse af folkeoplysningsloven

Aftalen om folkeoplysning betyder, at tilskudskravene til foreninger, der tilbyder folkeoplysende aktiviteter, strammes op, så foreninger, hvis formål eller adfærd modarbejder og underminerer demokrati og grundlæggende frihed- og menneskerettigheder, ikke kan modtage tilskud eller få stillet lokaler til rådighed efter loven.

Det indskræpes i loven, at kommunerne har pligt til at føre tilsyn med, at foreninger, der modtager støtte efter folkeoplysningsloven, overholder lovens krav. Endvidere skal kommunerne årligt overveje foreningernes tilskud ud fra en risikobaseret tilgang baseret på stikprøver.

Der stilles også et krav om, at kommunerne skal offentliggøre lister over hvilke foreninger, der er blevet tildelt støtte henholdsvis har fået afslag på støtte. Kommunerne skal desuden offentliggøre de regnskaber, som de folkeoplysende foreninger indsender til kommunen.

Endvidere sker der en opstramning af kommunernes mulighed for at yde tilskud og udleje- eller udlåne lokaler til foreninger efter kommunalfuldmagtsreglerne.

Aftalen er vedlagt som bilag 1.

Tilsyn med friskoler

Aftalen af 10. maj 2016 indebærer en markant skærpelse af tilsynet med de frie grundskoler, der udviser risikoadfærd eller er under skærpet tilsyn for overholdelse af kravet om frihed- og folkestyre.

Aftalen bygger ovenpå regeringens aftale af 18. marts 2016 med Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og De Konservative Folkeparti og med efterfølgende tilslutning af Socialistisk Folkeparti og Radikale Venstre om styrkelse af kvaliteten med frie grundskoler. Hovedelementerne i aftalen er blandt andet øget fokus på demokratisk dannelse, udvikling af et indikatorbaseret tilsyn med indi-



katorer i forhold til frihed og folkestyre, styrkelse af tilsynet med skolernes overholdelse af frihed og folkestyre-kravet, yderligere krav til den forældrevalgte tilsynsførende, indførelse af karenperiode samt begrænsning på tilsynsførendes valgperioder. På baggrund af aftalen af 10. maj 2016 tilslutter Socialdemokraterne sig aftalen af 18. marts 2016.

Aftalen af 10. maj betyder blandt andet flere uanmeldte tilsynsbesøg på de skoler, og når skolen er under skærpet tilsyn, skal der altid indsættes en statslig ekstern observatør på skolens bestyrelsesmøder, forældremøder mv. Der tilføres endvidere nye kompetencer til det statslige tilsyn.

Aftalen er vedlagt som bilag 2.

Tilbagetagelse af vielseskompetence, obligatorisk kursus i dansk familieret, frihed og folkestyre samt kortlægning af moskeer

Aftalen indebærer, at der stilles klare og tydelige krav i form af en lovfæstelse af et decorumkrav (værdighedskrav) til præster, imamer, forkyndere eller tilsvarende embedsindehavere i trossamfund uden for folkekirken, der tildeles vielsesbemyndigelse. Det tydeliggøres samtidig, at manglende opfyldelse af decorumkravet har betydning i relation til tildeling og tilbagekaldelse af vielsesbemyndigelse.

Endvidere skal der på videnskabeligt grundlag laves en samlet kortlægning af de nuværende moskeer i Danmark.

Der indføres et obligatorisk kursus i dansk familieret, frihed og folkestyre for præster, imamer, forkyndere og tilsvarende embedsindehavere i trossamfund udenfor folkekirken, der ønsker vielsesbemyndigelse, og udenlandske forkyndere, der søger om forlængelse af ophold i Danmark i medfør af udlændingelovens § 9 f, uanset om de samtidig ansøger om vielsesbemyndigelse. Ved kursets afslutning skal de pågældende underskrive en løfteerklæring om at ville overholde dansk lovgivning, herunder om ytrings- og religionsfrihed, ligestilling mellem kønnene og frihed til seksuel orientering, ikke-diskrimination og kvinderettigheder.

Herudover skal opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 f fremover betinges af, at den udenlandske forkynder underskriver en løfteerklæring om at ville overholde dansk lovgivning, herunder om ytrings- og religionsfrihed, ligestilling mellem kønnene og frihed til seksuel orientering, ikke-diskrimination og kvinderettigheder.

Aftalerne er vedlagt som bilag 3 og 4.

Fratagelse af skattefordele

Aftalen indebærer, at der ligesom i folkeoplysningsloven indføres nærmere krav om efterlevelse af demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder som betingelse for at opnå godkendelse som almennyttig eller almenvelgørende forening mv. efter ligningslovens §§ 8 A og 12, stk. 3.



Endvidere styrkes SKATs løbende kontrol med foreninger, der er godkendt efter ligningslovens §§ 8 A og 12, stk. 3.

Side 4

Doknr. 65672/16

Aftalen er vedlagt som bilag 5.

Udenlandske donationer

Aftaleparterne er enige om, at regeringen skal undersøge i hvilket omfang, det er muligt at forhindre visse udenlandske donationer.

Der skal være gennemsigtighed i og åbenhed om, hvem der yder økonomisk støtte til trossamfund i Danmark, og en af Trossamfundsudvalgets opgaver er at udarbejde anbefalinger til, hvordan der kan skabes større transparens i trossamfundenes økonomiske forhold, herunder hvilke krav der kan stilles om åbenhed og regnskabsaflæggelse. Derudover fremsatte regeringen den 4. maj 2016 et lovforslag om ændring af straffeloven, hvor det forslås, at det gøres strafbart at modtage økonomisk støtte fra en terrororganisation til at oprette eller drive en institution, herunder en moske eller skole. Regeringen vil samtidig undersøge i hvilket omfang, det er muligt at forhindre visse udenlandske donationer, og om det er muligt at indføre en godkendelsesordning for udenlandske donationer. Der igangsættes derfor et tværministerielt arbejde, hvor der ses på, om man i praksis kan gøre mere for at skabe større gennemsigtighed i udenlandsk økonomisk støtte til trossamfund i Danmark.

Der er indgået aftale om mere gennemsigtighed i donationer til frie grundskoler, jf. delaftalen om styrket anvendelse af tilsynet med frie grundskoler af 10. maj 2016.

2. Forhindre indrejse af hadprædikanter

Der er den 31. maj 2016 indgået aftale om dette punkt mellem regeringen og Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti.

Aftaleparterne er enige om, at der indføres nationale lister med navngivne omrejsende udenlandske religiøse forkyndere, som kan udelukkes fra at indrejse under henvisning til, at de må anses for en trussel mod den offentlige orden i Danmark. Der indføres således en offentlig sanktionsliste, hvor der i forhold til forkynderne på listen er truffet forhåndsafgørelse om at nægte visum og afvise ved grænsen.

Som supplement til sanktionslisten indføres en (lukket) opmærksomhedsliste med navne på tredjelandsstatsborgere, som ikke kvalificerer til optagelse på en sanktionsliste, samt navne på EU-borgere og deres familiemedlemmer.

Aftalen er vedlagt som bilag 6.

Invitation af personer på sanktionslisten



Regeringen vil i forbindelse med forberedelse af lovforslaget undersøge, hvilke konsekvenser det evt. vil medføre, hvis organisationer inviterer personer, der er anført på sanktionslisten.

Tildeling af statsborgerskab

Regeringen undersøger reglerne for tildeling af statsborgerskab med det formål at stramme reglerne mest muligt i forhold til personer, der i en religiøs kontekst ytrer sig i strid med grundlæggende værdier og demokratiske principper. Det vil blive drøftet blandt de partier, der står bag aftalen om indfødsret.

3. Kriminalisering af udtrykkelig billigelse af visse strafbare handlinger som led i religiøs oplæring

Der er den 31. maj 2016 indgået aftale om kriminalisering af udtrykkelig billigelse af visse strafbare handlinger som led i religiøs oplæring. Delaftalen er indgået mellem regeringen og Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti.

Aftalen indebærer, at det fremover bliver strafbart som led i religiøs oplæring udtrykkeligt at billige terror, drab, voldtægt, voldshandlinger, incest, pædofili, frihedsberøvelse, tvang og flerkoneri. Det gælder, uanset om ytringerne er fremsat i private eller offentlige sammenhænge.

Omfattet af kriminaliseringen er både religiøse forkynderes virksomhed og aktiviteter udøvet af andre, der i situationen ytrer sig som led i religiøs oplæring.

Kriminaliseringen af udtrykkelig billigelse af visse strafbare handlinger som led i religiøs oplæring er et nyt tiltag i dansk sammenhæng. Aftaleparterne er enige om, at anvendelsen af bestemmelsen skal følges løbende, og at det efter et passende tidsrum også overvejes, om der fortsat er brug for bestemmelsen. Aftalen indebærer derfor, at lovforslaget undergives lovovervågning, så Folketinget løbende kan følge med i bestemmelsens anvendelse, og at der senest i folketingsåret 2021-22 skal fremsættes et lovforslag om revision af loven (revisionsklausul), så Folketinget kan tage stilling til, om der fortsat er brug for kriminaliseringen.

Aftalen er vedlagt som bilag 7.

Der nedsættes en kommission, som skal vurdere ytringsfrihedens rammer og generelle vilkår i Danmark.

Regeringen vil udarbejde et udkast til kommissorium for kommissionen, som vil blive forelagt aftaleparterne og Socialistisk Folkeparti efter sommerferien med henblik på at nedsætte kommissionen i efteråret 2016.

I forlængelse heraf vil det komme til at indgå i et kommende kommissorium for Straffelovrådet om mulighederne for at foretage ændringer i straffelovens §



266 b, at de videst mulige rammer for udfoldelsen af borgernes ytringsfrihed i den forbindelse skal sikres.

Økonomi

Aftaleparterne er enige om at prioritere i alt 21,1 mio. kr. til initiativerne vedr. religiøse forkyndere, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Skøn over merudgifter til initiativerne

	Mio. kr. årligt
Ændringer i folkeoplysningsloven (KUM)	4,4
Skærpelse af tilsynet med friskolerne (MBUL)	4,0
Tilbagebetaling af vielsebemyndigelse samt kortlægning af moskeer (KM)	0,7
Brugerbetalt kursus i dansk familieret og demokratiske værdier (KM)	0
Styrket kontrol af skattefradrag for bidrag til godkendte trossamfund mv. (SKM)	1,0
Sanktionsliste med forbud mod indrejse for navngivne religiøse forkyndere (UIBM)	11,0
Kriminalisering af ytringer (JM)	Afholdes inden for egen ramme
I alt merudgifter	21,1

Aftaleparterne er enige om finansiere initiativerne af følgende elementer, *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Finansieringselementer

	Mio. kr. årligt
Justering af ramme til byfornyelse	16,0
Rebudgettering af bevilling til it-ydelser til uddannelses-sektoren	5,1
I alt finansiering	21,1

Udvikling af byer og byfornyelse er primært en kommunal opgave. Derudover er der på finansloven afsat statslige tilskudsmidler. På finansloven for 2016 er der afsat 208 mio. kr. årligt til byfornyelse. Bevillingen vedrører bl.a. forbedringstilskud og engangstilskud til værdiforøgende udgifter samt tilskud i form



af refusioner af kommunale byfornyelsesudgifter og tilskud til kontant betaling af byfornyelsestab.

Aftaleparterne er enige om at reducere bevillingen til byfornyelse med 16 mio. kr. fra 2017 og frem, *jf. tabel 2*.

Derudover er aftaleparterne enige om at rebudgettere en bevilling til it-ydelser til uddannelsessektoren, som er placeret under Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling, med 5,1 mio. kr. årligt, *jf. tabel 2*. Det skal ses i lyset af flere års mindreforbrug.



Tilkendegivelse fra regeringen

Regeringen tilkendegiver i forlængelser heraf, at der er behov for at sætte ind i forhold til (1) børn, unge og kvinder, der lever i lukkede miljøer, og (2) radikalisering. Der er tale om meget væsentlige og alvorlige problemstillinger, som imidlertid har et bredere sigte end indsatsen mod religiøse forkynderes mv., hvorfor de vil blive håndteret i andre forløb.

Konkret drejer det sig om:

1. Tiltag med primært fokus på børn, unge og kvinder, der lever i lukkede miljøer

Som led i temaprioriteringen for satspuljen 2017 har regeringen besluttet, at der vil indgå et tema om indsatsen mod parallelsamfund, som fokuserer på udsatte grupper i lukkede miljøer med høj grad af social kontrol.

Der lægges op til, at indsatsen bl.a. kan indeholde styrkede exitforanstaltninger i forhold til personer, der er udsat for social kontrol, herunder tvangsægteskaber, opkvalificering af forvaltninger og fagfolk for at sikre en stærkere forebyggende indsats samt mobilisering af civilsamfundet, der gør op med social kontrol.

Det er integreret i dagtilbuddene og uddannelsessystemet, at demokratisk dannelse, ligestilling og medborgerskab fremmes. Der arbejdes aktuelt i Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling med en række nye initiativer for at styrke indsatsen på området. Herudover overvejes nye initiativer om styrket forældreinddragelse.

2. Radikalisering

Tiltagene omfatter bl.a. indsatser målrettet syrienskrigere, radikalisering på internettet, radikalisering i fængsler og eftersyn af eksisterende forebyggelsesindsatser.

Der er tale om meget alvorlige problemstillinger, som regeringen har stort fokus på, og som der allerede er taget en række vigtige – herunder forebyggende og lovgivningsmæssige - initiativer i forhold til.

Justitsministeren og udlændinge-, integrations- og boligministeren vil i umiddelbar forlængelse af forhandlingerne vedrørende religiøse forkyndere indkalde partierne til en orientering om status for indsatsen og en drøftelse af mulige yderligere tiltag.